

山东省新闻出版广电局

鲁新广字〔2018〕122号

山东省新闻出版广电局 关于全省城市电影市场情况的通报

各市文化广电新闻出版局、文化市场执法局，淄博市广播电视台：

2017年，全省电影系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实省委、省政府决策部署，牢牢把握走在前列的目标定位，推进城市电影产业规模持续快速增长，票房首次突破20亿元大关，我省票房、观影人次增速在全国前十大电影市场中排名领先，两项指标分别高出全国水平8.7和5.7个百分点，取得了良好的社会效益和经济效益。现将有关情况通报如下：

一、加强管理优化服务，全省城市电影市场继续繁荣发展

各级各有关部门继续推进“放管服”改革，进一步优化电影行政办事与服务流程，结合规范有序的电影专项资金扶持资助措施，推动我省城市电影市场在开放格局中健康发展。

（一）城市电影市场大幅增长。据全国电影票务综合信息管理平台统计，2017年，我省可统计票房影院477家，银幕2712块，全省影院放映387万场，观影人次7189万人次，票房收入22.92亿元（含服务费），三项指标同比增长20.2%、23.8%、22.2%。全年59家影院票房在1000万元以上，其中，票房2000万元以上的影院有13家。

（二）城市影院建设热度不减。电影文化产品与服务的有效覆盖与优质供给保持持续增长，全年投入运营的新建影院达到71家（银幕400块，其中，中国巨幕4块、IMAX巨幕2块），其中，青岛新建12家影院，济南、烟台、潍坊、临沂、济宁5市新建影院均在5家以上；乡镇影院建设呈现提速势头，济南、青岛、泰安、滨州、聊城陆续有6家新建乡镇影院投入运营；全省影院放映设备升级改造工作有序推进，对守法经营符合条件的28台设备及时兑现补贴资金。

（三）影院经营管理更加有序。2017年3月1日，《电影产业促进法》正式实施，省局及时部署做好《电影产业促进法》宣传贯彻落实工作。3月底，积极配合总局对违法影院进行查处，规范了市场秩序，净化了经营环境。4月下旬，召开学习宣传贯彻《电影产业促进法》座谈会，进一步学习贯彻《电影产业促进法》。经过各级电影管理部门的共同努力，全省城市电影市场秩

序更加规范，4月至12月，全省无影院因违法违规问题被国家通报，部分地市的影院经营指标也恢复到合理区间。

（四）电影专项资金管理日益规范。全省自2016年四季度开始使用山东省非税收入征收系统收缴电影专项资金以来，该项资金收缴管理工作更加规范有序，全年收缴专资合计10593万元。同时，进一步规范资金的使用管理，积极申报、严格审核，认真开展有关奖励与补助项目的申报与拨付，全年申领并拨付中央资金853万元（县级数字影院建设补贴、国产影片放映奖励），省级审核拨付城市影院1.3K放映设备升级改造补贴资金630万元，分两批拨付2015年10月至2017年12月电影专资省级返还资金8806万元（399家影院）。

（五）放映员技能竞赛取得优异成绩。精心筹划组织参加全国新闻出版广播影视行业职业技能竞赛活动，通过组织省级初、复赛，选拔出3名优秀选手参加全国决赛。2017年5月，在全国广播影视行业第三届电影放映员职业技能竞赛决赛中，我省参赛团队经过努力拼搏，成为唯一有3名选手入围前15名的队伍，烟台市张道喜、淄博市孙恒、济南市曹士强分别取得个人第2、6、8名的优异成绩，团体成绩第一，我省同时荣获优秀组织奖。

二、认清自身差距短板，推动电影市场发展迈上新台阶

同时也要看到，与省委、省政府和总局要求相比，与全国先进省市相比，我省城市电影市场发展还有一定差距，不平衡、不充分的问题还比较突出。

（一）影院发展不均衡。全年有票房数据的477家影院中，

票房前 50 名影院的票房占比约 41%，而票房后 100 名的影院合计票房占比不到 1%，仅相当于排名第 24 位影院 2017 年的票房数额，反映了我省影院发展不平衡的现状。这些票房偏低的影院中，相当一部分影院放映场次、场均人次低于正常范围，属地有关管理部门需予以关注。

（二）部分影院经营不规范。2017 年 3 月《电影产业促进法》实施后，总局电影局对 326 家存在偷漏瞒报行为的影院进行了处罚，我省 8 个市的 19 家影院单位被通报，其中部分影院情节还很严重。这些违法单位中，绝大多数是私营企业，其中部分单位多次出现违规问题，反映了此类企业经营者守法意识淡薄的问题。

（三）行政管理有薄弱环节。2013 年，根据《山东省人民政府关于推进政府职能转变简政放权减少行政许可的意见》统一部署，有关放映许可审批权限下放市县。部分市县级电影行政主管部门自承接该审批以来，“放管服”改革推进缺乏系统性、整体性，加强监管、优化服务措施未能与简政放权同步推进，甚至在行政审批关口出现了把关不严的问题。

三、切实加大工作力度，促进电影市场繁荣发展

2018 年是深入贯彻落实党的十九大精神、加快中国电影繁荣发展的重要一年，要深刻领会电影发展在推动社会主义文化繁荣兴盛中的重要作用，认真研究制定促进电影市场发展的政策措施，为我省电影市场持续繁荣发展作出更大努力。

（一）提高思想认识，进一步加强组织协调。坚强有力的组

织领导是电影市场繁荣发展的重要保证，各级各部门要牢牢把握走在前列这个发展定位，高度重视并加大对城市电影市场的组织协调力度，从规划统筹、政策支持、人才建设等方面入手，提高电影市场行政管理的组织化程度。按照总局部署，确定 2018 年为电影市场规范加强年，各市电影行政与执法部门要重点加强市场管理，依据《电影产业促进法》，加大管理力度，形成监管合力，为我省电影产业繁荣发展保驾护航。

（二）加大工作力度，促进电影市场持续发展。党的十八大以来，在全省各级电影主管部门的共同努力下，我省电影取得了可喜成绩，城市电影票房年均增长 15% 以上。但我省电影市场还有很大潜力，各级电影主管部门和院线公司、放映单位要加大工作力度，通过加大宣传报道力度、政府购买影院公益场次等方式，培养群众观影兴趣，拓展多类型观影群体，提升放映服务条件和水平，推进全省城市影院观影人次、票房收入跃上新台阶。今年，省局将每季度通报各市电影市场情况。

（三）完善管理机制，加强市场监管和队伍建设。各级电影管理部门是放映活动监管的主体，要按照属地管理的原则，切实加强行政监管，规范电影市场秩序。要清醒认识到目前市场上存在的问题，加强监管队伍的培训和考核，进一步提高监管人员的责任意识和工作技能，提升基层监管队伍的专业性。针对当前市场中存在的影院经营、放映质量等方面问题，要加大市场检查督导工作力度，建立完善电影市场监督检查问题公示与曝光机制，引导影院单位提高放映质量，规范经营。

(四) 出台配套政策, 推动产品与服务“提质升级”。自 2012 年全省推进县级城市影院建设工作以来, 全省城市影院数量持续增长, 已经实现了县城影院全覆盖。下一步要推动影院建设由“数量扩张”到“质量提升”转变, 引导影院改善硬件条件、提升服务质量, 鼓励出台扶持影院放映设备升级改造、支持改造高档次影厅等政策措施, 推动全省优质放映服务加大供给, 持续推动本地区电影市场可持续健康发展。

附件: 2017 年度全省城市电影数据统计表

山东省新闻出版广电局

2018 年 2 月 14 日

附件

2017 年度全省城市电影数据统计表

序号	地区	影院数	场次	人数	含服务费票房（万元）	票房增长率
1	济南	52	505783	11782750	40625	19.5%
2	青岛	68	678726	15963446	51530	17.7%
3	淄博	24	255676	5499589	16552	10.2%
4	枣庄	15	111896	1239388	3664	132.4%
5	东营	19	128709	1997921	6724	11.2%
6	烟台	45	360953	7159524	22642	23.8%
7	潍坊	42	330258	5808735	18963	25.6%
8	济宁	26	229801	4076364	11914	24.2%
9	泰安	20	151247	2034970	6184	18.7%
10	威海	22	171892	2995930	9343	20.8%
11	日照	16	101654	1856580	5800	45.6%
12	莱芜	4	29974	576202	1809	22.2%
13	临沂	40	318145	4863618	14204	27.9%
14	德州	20	120606	1997254	6727	25.5%
15	聊城	21	134481	1142440	3334	40.1%
16	滨州	19	118701	1601016	5027	39.5%
17	菏泽	24	122301	1291343	4166	27.2%
合计		477	3870803	71887070	229208	22.2%
备注	1. 2017 年全省放映场次同比增长 20.2%，观影人次同比增长 23.8%； 2. 影院数量为 2017 年度有票房数据的影院数量。					

抄送：省委宣传部、省财政厅，各市党委宣传部，各市政府办公厅（室）。

山东省新闻出版广电局办公室

2018年2月14日印发
